

**Krótką informacją  
o działalności Związku Powiatów Polskich  
w okresie od XV ZO ZPP do 18 czerwca br.**

**18 kwietnia**

**Odpowiedź Ministerstwa Sprawiedliwości w sprawie interwencji Związku Powiatów Polskich dotyczącej likwidacji mniejszych sądów rejonowych.** Minister sprawiedliwości poinformował, że powodem zmian w sieci sądów jest potrzeba zapewnienia mobilności sędziów. ZPP podtrzymał swoje stanowisko - jeżeli dzięki temu przemieszczaniu ma się poprawić sprawność działania wymiaru sprawiedliwości, to nie ma sprzeciwu, ale nie ma zgody na burzenie istniejącej sieci sądów rejonowych.

**20 kwietnia**

**W Kancelarii Prezesa Rady Ministrów odbyła się konferencja „Obywatelski i samorządowy wymiar polskiej polityki zagranicznej”.** Z ramienia Związku Powiatów Polskich wzięła w niej Ewa Masny, członek Zarządu ZPP. Wprowadzenie do dyskusji wygłosili minister spraw zagranicznych Radosław Sikorski oraz minister cyfryzacji i administracji Michał Boni. Podsumowując dyskusję panelową Janusz Reiter stwierdził, że wpływ ośrodków pozarządowych w kreowaniu polityki zagranicznej, zarówno w Polsce, jak i w całej Europie, jest zbyt słaby.

**19-20 kwietnia**

**W Warszawie odbyła się I Samorządowa Konferencja Klimatyczna zorganizowana w ramach projektu Dobry Klimat dla Powiatów.** Ponad osiemdziesięciu uczestników (więcej niż planowano w projekcie) dyskutowało o różnych sposobach ochrony klimatu. Głównym organizatorem konferencji był Związek Powiatów Polskich, partner w tym projekcie.

**1. Stanowisko Konwentu Starostów i Dyrektorów Zarządu Dróg województwa podkarpackiego w sprawie zarządzania drogami. Zebrani uznali, że aby kontynuować rozwój sieci dróg Podkarpacia potrzebne jest spełnienie następujących warunków:**

- kontynuacja Wieloletniego Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych przy udziale samorządów do 50% wartości zadania,
- utrzymanie rezerwy subwencji ogólnej z przeznaczeniem na inwestycje drogowe,
- uruchomić kontynuację Regionalnych Programów Operacyjnych i innych programów unijnych skierowanych na poprawę nośności dróg i mostów na drogach powiatowych,
- umożliwienie korzystania z środków Krajowego Funduszu Drogowego lub podobnej formy,
- opracowanie przepisów chroniących drogi powiatowe przed zniszczeniem przez pojazdy budowniczych dróg i autostrad i ich dostawców oraz pojazdy omijające bramki systemu viaTOOL i sposobu finansowania ich odbudowy np. WNPPDL,
- zmiany ustawy zwalniającej samochody zarządców dróg powiatowych z opłat systemu viaTOOL,
- zmiany ustawy prawa o ruchu drogowym zezwalającego na przejazd pojazdów przewożących materiały sypkie i drewno przekraczających nacisk 8 t na oś (przywrócenie wcześniejszej formy ograniczającej naciski dla wszystkich pojazdów).

- 2. Konwent Powiatów Województwa Podkarpackiego, w stanowisku przyjętym w dniu 19 kwietnia br., wyraził głębokie zaniepokojenie działaniami Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa podważającymi odpowiedzialność Skarbu Państwa za wykonywanie przez jednostki samorządu terytorialnego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.**
- 3. Konwent Powiatów Województwa Podkarpackiego, w dniu 19 kwietnia br., przyjął stanowisko w sprawie zachowania dotychczasowych unormowań prawnych reguł systemu wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego w wyniku redystrybucji środków pomiędzy tymi jednostkami.**

#### **7 maja**

**Strona samorządowa, w tym Związek Powiatów Polskich** złożyła do Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej postulaty dotyczące Karty Nauczyciela. Postulaty te od dwóch pozostają niezmiennie.

**Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego w sprawie planowanych zmian w zakresie funkcjonowania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego.** Wyrażono sprzeciw wobec planowanych zmian w zakresie funkcjonowania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego.

#### **7-8 maja**

**Bank Gospodarstwa Krajowego już po raz ósmy zorganizował konferencję dla jednostek samorządu terytorialnego, w tym roku pod hasłem „Wyzwania rozwojowe samorządów - jakość usług publicznych, technologie informatyczne”.** Uczestniczyło w niej blisko 300 osób.

Podczas konferencji Związek Powiatów Polskich, zorganizował dwa panele poświęcone prezentacji finansowych aspektów w ochronie zdrowia rzecz jasna z perspektywy samorządów terytorialnych. M.in. Sekretarz Generalny ZPP Rudolf Borusiewicz zaprezentował projekt pod tytułem „Umowa o wspólnym ponoszeniu kosztów efektywną formą zabezpieczenia szpitali przed skutkami zdarzeń losowych o niekorzystnych skutkach”, przedstawiony po raz pierwszy podczas XV Zgromadzenia Ogólnego ZPP.

#### **10-11 maja**

**Związek Gmin Wiejskich RP poparł stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie uporządkowania i modernizacji dróg.**

#### **14-15 maja**

##### **Bezpieczny Powiat. Wyzwania dla społeczności lokalnych**

Pod tym tytułem odbyła się w Krakowie ogólnopolska konferencja naukowa, którą zorganizował zespół pracowników i doktorantów Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego prowadzący badania w ramach projektu Koordynacja działań lokalnych na rzecz bezpieczeństwa ze szczególnym uwzględnieniem zapobiegania przestępczości. Patronat honorowy nad wydarzeniem został objęty przez Prezydenta Miasta Krakowa Jacka Majchrowskiego oraz Związek Powiatów Polskich. W obradach wziął udział Ludwik Węgrzyn, ekspert ZPP.

### **15 maja**

**Ruszył konkurs „Miejsce z Klimatem”**, skierowany do właścicieli obiektów turystycznych i agroturystycznych na terenach niezurbanizowanych, którzy w modelowy sposób wykorzystują efektywne źródła energii. Konkurs odbywa się w ramach działań Forum Rozwoju Efektywnej Energii (FREE) przy wsparciu m.in. Związku Powiatów Polskich. Właściciele obiektów mogą wygrać parasole grzewcze oraz grille gazowe ufundowane przez firmę GASPOL S.A.

### **16 maja**

Na łamach Dziennika Warto Wiedzieć została opublikowana **opinia prawna w sprawie prowadzenia przez powiat działalności kulturalnej**, przygotowaną przez prawnika Związku Powiatów Polskich.

**Zbigniew Szulc** z Kancelarii Doradztwa Energetycznego "eko.wat" sp. z o.o., ekspert zewnętrzny ZPP ds. efektywności energetycznej został dokooptowany do grupy roboczej „Oświetlenie uliczne” Platformy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.

### **17 maja**

Dziennik Warto Wiedzieć zamieścił na swoich łamach **prognozę demograficzną dla Polski do 2035 r., przygotowaną przez Główny Urząd Statystyczny**. Mimo przyjętych optymistycznych założeń wynika z niej, że do roku 2035 liczba ludności w Polsce zmniejszy się o 2,2 mln osób. Oznacza to, że w jednym pokoleniu zniknie blisko 500 gmin i około 70 powiatów. Publikacja została zauważona i była przytaczana w wielu tytułach ukazujących się w kraju.

### **27 maja**

Z okazji Dnia Samorządu Terytorialnego Prezydent Bronisław Komorowski wręczył licznym samorządowcom odznaczenia państwowe. Lista odznaczonych samorządowców związanych z samorządem powiatowym:

KRZYŻEM KAWALERSKIM ORDERU ODRODZENIA POLSKI: **Jan GRABKOWSKI – Starosta Poznański; Edmund KACZMAREK – Starosta Jędrzejowski, Ryszard KURP – Starosta Wolsztyński, Krzysztof LIS – Starosta Szczecinecki.**

ZŁOTYM KRZYŻEM ZASŁUGI: **Marek WÓJCIK – zastępca Sekretarza Generalnego ZPP.**

SREBRNYM KRZYŻEM ZASŁUGI: **Józef RESZKE – Starosta Wejherowski.**

BRAZOWYM KRZYŻEM ZASŁUGI: **Adam LAZAR – Wicestarosta Będziński, Adam ŁĘCZYCKI - Przewodniczący Rady Powiatu Bielskiego (lubelskie).**

### **29-31 maja**

**Odbyła się kolejna, trzecia już edycja Kongresu Regionów w Świdnicy. Patronat honorowy nad tym wydarzeniem objął Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej Bronisław Komorowski.**

Kongres Regionów to wielkie, doroczne spotkanie prezydentów, burmistrzów, wójtów, starostów, marszałków oraz kluczowych osób w urzędach gminnych, miejskich, powiatowych, wojewódzkich (sekretarze, skarbnicy, naczelnicy departamentów promocji i pozyskiwania inwestorów, etc.), z przedstawicielami szeroko rozumianego biznesu. Głównym organizatorem tego spotkania jest koncern prasowy Axel Springer, a jego partnerzy

merytoryczni to Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, Związek Powiatów Polskich i Związek Miast Polskich. Hasło tegorocznego kongresu to „Samorząd – Inwestycje – Rozwój”.

W tym roku Związek Powiatów Polskich przygotował i przeprowadził w ramach Kongresu trzy panele tematyczne:

- Samorządność dla solidarności – powiat „polis” – wspólnota mieszkańców;
- 15 lat po reformie administracyjnej. Od ambitnych planów do trudnej rzeczywistości.;
- Czy samorządy potrafią zarządzać szpitalami? Praktyki, które odpowiadzą na to pytanie.

Wśród panelistów dyskutujących o reformie administracyjnej był Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Marek Tramś. Moderatorem paneli ustrojowych był Sekretarz Generalny ZPP Rudolf Borusiewicz, natomiast panel zarządzania szpitalami prowadził Zastępca Sekretarza Generalnego Marek Wójcik.

Paradniowy Kongres Regionów zakończyło uroczyste wręczenie nagród dla zwycięzców prowadzonych przez ZPP rankingów gmin i powiatów oraz energii odnawialnej.

### **1 czerwca**

**Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Marek Tramś poinformował wszystkie powiaty, że Związek Powiatów Polskich interweniował w sprawie zasad wdrażania programu PFRON pt. "Aktywny Samorząd".**

Zasugerował także wstrzymywanie się od podpisywania umów z PFRON, do czasu zakończenia przez ZPP rozmów z Ministrem Pracy i Polityki Społecznej oraz Prezesem PFRON, w sprawie szczegółów realizacji Programu.

Przedmiotem interwencji były:

- kwestia adekwatności proponowanej wysokości wynagrodzenia za realizację zadań przejmowanych przez powiaty, w wysokości 3 proc. dotacji z PFRON;
- konieczność przedstawienia przez PFRON danych, na temat tego, jaka liczba osób z terenu poszczególnych powiatów, korzystała z proponowanych w programie form wsparcia w okresie ostatnich 3 lat oraz jakie zostały wydatkowane kwoty na poszczególne obszary wsparcia osób niepełnosprawnych (bez tych informacji, nie można określić nawet szacunkowo wysokość kwoty, która zostanie przekazana w ramach programu, a także, czy będzie gwarancja zabezpieczenia finansowego wszystkich złożonych wniosków o dofinansowanie, w proponowanych obszarach wsparcia);
- kto i na jakich zasadach realizował będzie zadania Programu, w powiatach, które nie podpiszą umowy z PFRON?

Zgodnie z informacją spotkanie przedstawicieli Zarządu ZPP z Ministrem Władysławem Kosiniak – Kamysz, odbędzie się w dniu 12 czerwca br. Na podstawie uzgodnień podjętych podczas tego spotkania, zostanie sformułowane ostateczne stanowisko ZPP w sprawie oceny Programu „Aktywny Samorząd”.

### **12 czerwca**

**Apel Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich, skierowany do wszystkich powiatów.**

Tego dnia miało odbyć się spotkanie przedstawicieli Zarządu ZPP z ministrem Władysławem Kosiniak-Kamysz. Niestety, ministerstwo odwołało ten termin z uwagi na przedłużające się posiedzenie rządu. Zamiast tego odbyło się spotkanie przybyłych na spotkanie z ministrem członków Zarządu Związku Powiatów Polskich oraz pracowników starostw, zajmujących się współpracą i rozdysponowywaniem środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Dotyczyło ono propozycji współpracy, jaka pojawiła się ze strony PFRON, aby powiaty - w ramach programu Aktywny Samorząd - zaczęły realizować zadania, które leżą w kompetencjach Zarządów Wojewódzkich PFRON i do tej pory były przez nie realizowane.

*„Mamy zbyt wiele wątpliwości i pytań bez odpowiedzi. Najpierw musimy je wszystkie wyjaśnić. Jeśli okaże się, że udział samorządów w projekcie nie przynosi im i ich mieszkań-*

*com jakichś negatywnych skutków, wtedy będziemy zachęcać powiaty, żeby włączyły się w jego realizację" - powiedział Marek Tramś, prezes Zarządu ZPP.*

*„Apeluję do Koleżanek i Kolegów Starostów i Prezydentów, aby wstrzymali się z podpisywaniem porozumień z PFRONem w ramach programu Aktywny Samorząd. Kiedy będziemy wiedzieli wystarczająco dużo na temat naszej roli oraz konsekwencji naszego udziału w realizacji programu i uznamy, że nie stanowi on żadnego zagrożenia dla powiatów oraz naszych mieszkańców, wówczas o tym poinformujemy i będziemy zachęcać samorządy, żeby włączyły się w realizację projektu.*

*Chcemy podpisać porozumienia o współpracy, ale w sposób absolutnie odpowiedzialny – czyli po uzyskaniu wyczerpujących odpowiedzi na wszystkie nasze pytania. Powiaty, które już podpisały bądź podpiszą porozumienie z PFRON będą doskonałym terenem realizacji programu do końca 2012 roku. Później jednak chcielibyśmy znaczących zmian. Jako Związek Powiatów Polskich proponujemy bowiem więcej, niż PFRON. Jesteśmy gotowi – choćby od początku 2013 roku - całkowicie przejąć zadania, realizowane do tej pory przez Fundusz. Wtedy mógłby stać się on częścią składową budżetów samorządów powiatowych. Czas do tego momentu chcielibyśmy wykorzystać na konsultacje ze środowiskiem osób niepełnosprawnych i organizacjami osób niepełnosprawnych. Wszelkie zebrane w tym okresie przez ZPP uwagi i wnioski ułatwią wypracowanie optymalnych rozwiązań oraz zasad ustawowego przejścia przez powiaty kompetencji od PFRON, satysfakcjonujących dla wszystkich, których ta sprawa dotyczy”.*

Nowy termin spotkania został ustalony na 18 czerwca w Warszawie.

### **13 czerwca**

Tego dnia odbyło się posiedzenie **Sejmowej Komisji Zdrowia, którego przedmiotem był ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw**. Wcześniej Związek Powiatów Polskich złożył szereg poprawek do tego projektu. Ustawa została przyjęta z uwzględnieniem najważniejszego postulatu ZPP. Dotyczył on usunięcia przewidzianego w projekcie wzmocnienia nadzoru wojewody, prowadzącego do znacznego ograniczenia autonomii samorządów w zakresie gospodarowania majątkiem. Działanie Związku w tej ważnej sprawie okazało się skuteczne.

### **18 czerwca**

Ciąg dalszy akcji dotyczącej **PFRON i programu Aktywny Samorząd**. Tego dnia doszło do przełożonego przed kilku dniami spotkania z ministrem pracy i polityki społecznej Władysławem Kosiniak-Kamysz, członkami zarządu PFRON oraz przedstawicielami Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych. W ich wyniku Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Marek Tramś postanowił przedstawić Zarządowi propozycję odstąpienia od apelu do powiatów o nie podpisywanie porozumień z PFRON.

## **Uzgodnienia ze spotkania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich, Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych**

1. Resort pracy i polityki społecznej, PFRON oraz Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, popierają propozycje ZPP aby zwiększyć kwotę bazową na obsługę Programu „Aktywny Samorząd” (do wartości około 5 proc. z uwzględnieniem promocji i monitorowania Programu).  
W tej sprawie ZPP wystąpi jak najszybciej z inicjatywą zmiany przepisów, tak aby mogły one zacząć obowiązywać od 2013 roku.



2. W najbliższym czasie, PFRON przedstawi powiatom nową wersję porozumienia, w którym zaproponuje wyższą kwotę na obsługę Programu:
  - 3 proc. od kwoty faktycznie zrealizowanego dofinansowania osób niepełnosprawnych,
  - 1,25 proc. od kwoty planowanych środków dla powiatu (z tytułu promocji i monitorowania Programu).
3. PFRON przedstawi ZPP propozycję przekazywania powiatom w przyszłości zadań w sposób systemowy (Program Aktywny Samorząd ma wymiar pilotażu). Propozycja ta zawierać będzie informację o zakresie zadań i harmonogram ich przekazywania, źródłach finansowania oraz zasadach nadzoru nad ich realizacją).
4. W okresie czerwca i lipca br. PFRON, we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, przeprowadzi szkolenia na temat wdrażania Programu Aktywny Samorząd, we wszystkich województwach, m.in. w ramach prac konwentów powiatów.
5. PFRON przygotuje uproszczone wzory wniosków o dofinansowanie z Programu Aktywny Samorząd oraz wzór sprawozdania z monitoringu realizacji Programu przez powiaty.
6. PFRON przekazywał będzie sukcesywnie powiatom kolejne opracowania dotyczące skali realizacji zadań objętych Programem Aktywny samorząd w poprzednich latach.